ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

При припреми Одлуке о буџету општине Куршумлија и Одлуке о допунском буџету за 2016 годину пошло се од Закона о буџетском систему, Закона о локалној самоуправи и Закон о финансирању локалне самоуправе.

На основу Члана 36а. Закона о буџетском систему Министар финансија донео је Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2016 годину са пројекцијама за 2017 и 2018 годину у коме су утврђене смернице за планирање појединих расхода.

У оквиру система управљања јавним финансијама посебан значај имају измене Закона о буџетском систему које се односе на прелазак са традиционалниг линијског буџета на програмски буџет који пружа јединствени оквир за утврђивање приоритетних расхода и издатака, унапређује координацију политика што је од великог значаја за постизање социјалних и економских циљева, обезбеђује финансијских контекст средњерочним плановима корисника буџета, омогућава корисницима буџета, извршној и законодавној власти да уоче неефикасно трошење као и у областима у којима се не постижу адекватни резултати и којима је потребно више ресурса, доприноси унапређењу услуга јавне управе кроз процену односа њихове цене и квалитета, омогућава израду буџета који је транспарентнији и разумљивији за грађане. Новине програмског буџетирања јесте планирање Одлуке о буџету по Програмима, Програмским активностима и Пројектима. У оквиру сваке Програмске активности и Пројекта утврђују се циљеви, индикатори, сврха, правни основ и одговорно лице. Предвиђене измене и допуне Закона о финансирању политичких активности има за резултат смањење висине буџетских средстава која се издвајају за финансирање редовног рада и изборне кампање политичких субјеката као и измене Закона о привременом уређивању основице за обрачун и исплату плата.

**Разлог измене Одлуке о допунском буџету за 2016 Ребаланс 1 јесу измене и допуне Закона о буџетском систему (Сл. Гласник РС бр 68/2015 и 103/2015) усвојене крајем 2015 године, којим прописује измену дефиниције индиректних буџетских корисника којим се јавна предузећа, фондови и дирекције основане од стране локалне власти изостављају из дефиниције индиректних буџетских корисника.**

 **Ова промена системског Закона којим је уређена припрема и извршавање буџета, подразумева обавезу другачијег организационог уређења, положаја наведених организационих облика уз истовремену обавезу израде ребаланса буџета јединице локалне самоуправе**

Планирани укупни приходи по Одлуци о допунском буџету Ребаланс I за 2016 годину општине Kуршумлија износе 761.234.587,48 динара, Одлуком о допунском буџету Ребаланс II замењује се износом 698.933.000,00 динара од тога 742.445.587,48 динара Приход из буџета замењује се износом 680.144.000,00 и 18.789.000,00 динара сопствени приходи.

Укупно планирани расходи за 2016 годину по Одлуци о допунском буџету Ребаланс I општине Куршумлија износе 761.234.587,48 динара Одлуком о допунском буџету Ребаланс II замењује се износом од 698.933.000,00 динара (Упутство Министарства финансија расходи у оквиру групе 41, 42,45 и 48 остану на истом нивоу или умањени у односу у односу на 2015 годину).

Група 41 – Дописом Министарства Финансија број 401-00-02491/2016-03 од 17.08.2016 године одобрава се маса средстава за плате у складу са Чланом. 35 Закона о буџету Републике Србије за 2016 годину у буџету општине Куршумлије за 2016 годину у износ од 6.589.162,00 динара. Увећање се односи на Установу за спорт „Спортски центар Куршумлија“. На име тога умањују се субвенције општине Куршумлија 451100 – Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима.

Група 42 увећава се Одлуком о допунском буџету у односу на Одлуку о буџету за 2016 годину општине Куршумлија за следеће износе: износ од 15.000.000,00 динара – наменска средства одобрна од Министарства трговине, туризма и телекомуникацију, Уговор број 401-00-1269/1/2016-08 од 04.08.2016 године за Пројекат „Повезивање туристичког садржаја у Луковској бањи – реконструкција улице Копаоничка“. Износ од 9.468.268,56 динара одобрено од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине за уређење пољских путева Уговор број 401-00-01523/2/2016-14 од 27.06.2016 године извор финансирања Министарства пољопривреде и заштите животне средине 3.641.022,67 динара и општине Куршумлија 4.249.201,13 динара без ПДВ-а.

Општина Куршумлија се задужује 23.000.000,00 динара према Закону о јавном дугу члан 34 став 1 и 2. Средства од задуживања трошиће се за асфалтирање улица.

 У оквиру Одлуке о буџету формирано је 15. Програма, четири раздела и 12 глава.

Програм 1. Локални развој и просторно планирање планирана у укупном износу од 41.670.530,00динара, Одлуком о допунском буџету за 2016 (Ребаланс 1) општине Куршумлија замењује се износом 35.647.668,30 динара.

Програм 2. Комуналне делатности планирана у укупном износу од 119.615.600,00 дин. , Одлуком о допунском буџету за 2016 (Ребаланс 1) општине Куршумлија замењује се износом 105.940.557,20 динара

Програм 3. Локални економски развој планирана у укупном износу од 12.741.000,00 дин. , Одлуком о допунском буџету за 2016 (Ребаланс 1) општине Куршумлија замењује се износом 12.741.000,00 динара

Програм 4. Развој туризма планирана у укупном износу од 8.487.000,00 динара, Одлуком о допунском буџету за 2016 (Ребаланс 1) општине Куршумлија замењује се износом 8.614.000,00 динара

Програм 5. Развој пољопривреде планирана у укупном износу од 20.200.000,00 динара

Програм 6. Заштита животне средине планирана у укупном износу од 3.000.000,00 дин.

Програм 7. Путна инфраструктура планирана у укупном износу од 153.801.784,00 дин. , Одлуком о допунском буџету за 2016 (Ребаланс 1) општине Куршумлија замењује се износом 108.495.739,91 динара.

Програм 8. Предшколско васпитање планирана у укупном износу од 62,778,000,00 дин замењује се износом од 62.823.000,00 динара приход из буџета 49,768,000,00 динара и сопственио приходи 13,055,000,00 динара.

Програм 9. Основно образовање планирана у укупном износу од 36.309.000,00 дин.

 Програм 10. Средње образовање планирана у укупном износу од 14.149.700,00 дин.

Програм 11. Социјална и дечија заштита планирана у укупном износу од 63,109,200,00 дин. , Одлуком о допунском буџету за 2016 (Ребаланс 1) општине Куршумлија замењује се износом 65.409.200,00 динара

Програм 12. Примарна здравствена заштита планирана у укупном износу од 8.120.000,00

Програм 13. Развој културе планирана у укупном износу од 8.111.820,00 дин приход из буџета 7,931,820,00 динара и сопствени приходи 180,000,00 динара, Одлуком о допунском буџету за 2016 (Ребаланс 1) општине Куршумлија замењује се износом 8.226.820,00 а од тога Приходи из буџета 8.005.820,00 динара од тога 180.000,00 сопствени приходи.

Програм 14. Развој спорта и омладине планирана у укупном износу од 32.464.000,00 дин. , Одлуком о допунском буџету за 2016 (Ребаланс 1) општине Куршумлија замењује се износом 32.614.000,00 динара од тога 1.263.000,00 динара сопствени приходи. Од 01.09.2016 године Решењем Привредног суда у Нишу број Fi.20/2016 године и дописом Министарства Финансија број 401-00-02491/2016-03 од 17.08.2016 године, ЈП „Спортски центар Куршумлија“ пререгистује се у установу за спорт Спортски центар „Куршумлија“.

Програм 15. Локална самоуправа планирана у укупном износу од 166,142,280,00 дин од тога приход од донација међународних организација 4,291,000,00 динара и приход из буџета 161,851,280,00 динара , Одлуком о допунском буџету за 2016 (Ребаланс 1) општине Куршумлија замењује се износом 176,642,314,59 динара.